

**MINISTERSTWO
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
DEPARTAMENT RYNKU PRACY**

Warszawa, dnia 26 listopada 2007 r.

DRP-X-079-58-1-IS/07

Szanowni Państwo,

Z uwagi na wątpliwości dotyczące statusu uczestnika zajęć w centrum integracji społecznej, będącego w momencie skierowania osobą długotrwale bezrobotną, które zostały przedstawione w licznie napływających do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej pismach, Departament Rynku Pracy i Departament Pomocy i Integracji Społecznej przedstawiają poniżej wypracowane wspólnie stanowisko.

1. Przede wszystkim zaznaczenia wymaga fakt, iż Departamenty ***podtrzymują dotychczasowe stanowisko***, iż pozbawienie statusu bezrobotnego dotyczy tylko tych bezrobotnych, którzy zostali skierowani do uczestnictwa w zajęciach w centrum integracji społecznej po dacie 17 września 2007 r. Bezrobotni uczestnicy zajęć w cis skierowani przed tą datą zachowują status bezrobotnego, gdyż jak zostało to już wyraźnie wskazane w pismach Departamentu Rynku Pracy, zmiana interpretacji przepisów nie stanowi podstawy do zmiany decyzji administracyjnych.

2. W kontekście zmiany przepisów w zakresie składek na ubezpieczenie zdrowotne za uczestników zajęć w cis, dokonanej ustawą z dnia 15 czerwca 2007 r. o zmianie ustawy o zatrudnieniu socjalnym oraz zmianie niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 115, poz. 793) oraz z uwagi na to, iż ośrodki pomocy społecznej nie posiadają wystarczających środków finansowych na pokrycie kosztów tych składek za uczestników zajęć w cis, którzy byli osobami długotrwale bezrobotnymi, Departament Pomocy i Integracji Społecznej wraz z Departamentem Rynku Pracy sugerują, by przy kierowaniu do cis uwzględniać możliwości finansowe tych podmiotów, tj. ośrodków pomocy społecznej.

Ponadto konieczne zwrócenie uwagi, iż w ramach prowadzonych konsultacji międzyresortowych dotyczących projektu rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów, oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 z późn. zm.), Departament Pomocy i Integracji Społecznej zaproponował, aby w pozycji 85 213 Klasyfikacji budżetowej ująć również składki ubezpieczenia zdrowotnego opłacane przez ośrodki pomocy społecznej kierujące do zajęć w centrach integracji społecznej. Jednak na ostateczne potwierdzenie tej propozycji należy poczekać do chwili ukazania się niniejszego rozporządzenia Ministra Finansów.

3. Odnosząc się do opinii, że pozbawienie uczestnika zajęć w cis statusu osoby długotrwale bezrobotnej jest krzywdzące i demotywuujące dla tej osoby, konieczne jest podkreślenie, iż brak statusu osoby długotrwale bezrobotnej nie powinien być postrzegany jako pogorszenie sytuacji takiej osoby, a wręcz przeciwnie. Status długotrwale bezrobotnego w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy został stworzony, by umożliwić tym osobom skorzystanie z form aktywizacji zawodowej i społecznej przewidzianych dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Zatem, jeśli:

- 1) osoba bezrobotna jest aktywizowana (uczestnictwo w zajęciach w centrum integracji społecznej),
- 2) w trakcie tej aktywizacji korzysta z pełnej ochrony ubezpieczeniowej (ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenie zdrowotne)

- to nie istnieje potrzeba utrzymywania fikcji posiadania statusu osoby długotrwale bezrobotnej w rozumieniu ustawy o promocji zatrudnienia (...), tzn. osoby, która jest w każdej chwili zdolna i gotowa do podjęcia zatrudnienia.

4. Z uwagi na fakt, iż zgodnie z art. 14 ust. 1 w zw. z art. 15 ust. 3 ustawy o zatrudnieniu socjalnym, czas dziennego pobytu w centrum jest nie krótszy niż 6 godzin, a okres uczestnictwa w cis może trwać do 12 miesięcy (a nawet być przedłużony do 18 miesięcy), to uczestnik zajęć w cis nie ma przymiotu osoby zdolnej i gotowej do podjęcia zatrudnienia. Należy również zauważyć, że 16 marca 2007 r. zostały ogłoszone - aktualnie już obowiązują - dwa rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej:

- z dnia 2 marca 2007 r. w sprawie standardów usług rynku pracy oraz
- z dnia 2 marca 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków prowadzenia przez publiczne służby zatrudnienia usług rynku pracy,

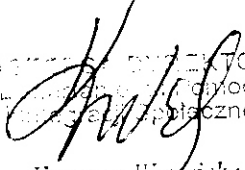
które m.in. precyzują realizację przez powiatowe urzędy pracy zasad postępowania z osobami bezrobotnymi. W załączniku do rozporządzenia w sprawie standardów usług rynku pracy w Części I – pkt 10.1. i 10.2 został nałożony na urzędy pracy obowiązek analizy - co najmniej raz na 3 miesiące - informacji zawartych w karcie rejestracyjnej bezrobotnego o ofertach pracy, usługach rynku pracy lub innych propozycjach powiatowego urzędu pracy przedstawianych bezrobotnemu. W przypadku nieprzedstawienia bezrobotnemu oferty pracy lub innych propozycji w okresie 3 miesięcy, powiatowy urząd pracy jest zobowiązany do wyznaczenia w okresie 21 dni terminu stawiennictwa bezrobotnemu w celu przedłożenia propozycji odpowiedniego zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej lub ustalenie możliwości udzielenia innej formy pomocy przez powiatowy urząd pracy.


Zdaniem obu Departamentów, jednoczesne stosowanie działań aktywizacyjnych - w tym samym czasie – wobec tej samej osoby bezrobotnej, zarówno przez powiatowe urzędy pracy (zgodnie z nowymi standardami usług rynku pracy), jak i przez centra integracji społecznej (indywidualny program zatrudnienia socjalnego), np. poprzez kierowanie na szkolenie przez cis i urząd pracy, udzielanie porady indywidualnej czy grupowej przez doradcę zawodowego, itp. jest działaniem nieracjonalnym, noszącym znamiona nieprawidłowego gospodarowania środkami publicznymi, wprowadzającym chaos w udzielanej pomocy osobie bezrobotnej.

5. W odniesieniu do możliwości uzyskania środków z Funduszu Pracy przez osobę, która zakończyła zajęcia w centrum integracji społecznej i chce podjąć działalność gospodarczą w formie indywidualnej lub w formie spółdzielni socjalnej konieczne jest, by osoba ta po zakończeniu zajęć w cis zarejestrowała się w powiatowym urzędzie pracy i uzyskała status osoby bezrobotnej. Dopiero bowiem posiadanie statusu osoby bezrobotnej uprawnia do

wystąpienia z wnioskiem do starosty o przyznanie środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej czy też założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej.

Uwzględniając powyższe Departament Rynku Pracy i Departament Pomocy i Integracji Społecznej stoją na stanowisku, iż między powiatowymi urzędami pracy, ośrodkami pomocy społecznej oraz centrami integracji społecznej powinna być ścisła współpraca, by uczestnik zajęć w cis po zakończeniu uczestnictwa został jak najszybciej zaktywizowany, tak, aby umiejętności wyniesione z cis nie zostały zaprzepaszczone.

ZASTĘPCA DYREKTORA
Wojewódzkiego Urzędu Pracy
i Centrum Pomocy Społecznej

Krystyna Wyrwicka

Z powołaniem
ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU RYNKU PRACY

Beata Czajka

Otrzymują:

1. Wojewodowie
2. Marszałkowie Województw
3. Starostowie
4. Prezydenci Miast na Prawach Powiatu
5. Dyrektorzy Wojewódzkich Urzędów Pracy
6. Dyrektorzy Powiatowych Urzędów Pracy
7. Dyrektorzy Regionalnych Ośrodków Polityki Społecznej